

HOTĂRÂRE
pentru aprobarea
STUDIULUI DE OPORTUNITATE PRIVIND STABILIREA MODALITĂȚII DE
GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN ORAȘUL SIRET

Consiliul local al orașului Siret;
Având în vedere:

- Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. 39/31.03.2021 a domnului Adrian Popoiu, primarul orașului Siret;
 - Raportul nr. 3583 din 12.04.2021 al Serviciului Administrativ Gospodăresc, Coordonare Asociații de Proprietari, Tehnic, Patrimoniu și Spații Verzi;
 - Avizul nr. 3606/14.04.2021 al Comisiei pentru urbanism și administrarea teritoriului, al Comisiei pentru buget-finanțe, al Comisiei pentru administrație publică locală, sport și turism, al Comisiei pentru cultură, culte, sănătate, învățământ și tineret și al Comisiei juridice;
- prevederilor art.1 alin. (2) lit. f, art. 8, art.22. și art. 28 din Legea serviciilor publice comunitare nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 8 alin. (2), art. 16 alin 1 lit. "a", alin 2 și art.19 din Legea nr. 230/2006 a serviciului public de iluminat;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. n), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

HOTĂRĂȘTE,

Art. 1. Se aprobă STUDIUL DE OPORTUNITATE PRIVIND STABILIREA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN ORAȘUL SIRET, conform anexei, parte integrantă a prezentei hotărâri.

Art. 2. HCL nr. 9 din 20.02.2020, pentru aprobarea Studiului de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a Serviciului de iluminat public în orașul Siret se abrogă.

Art. 3. Prin grija Secretarului general al orașului hotărârea va fi comunicată:

- Institutiei Prefectului – județul Suceava,
 - Primarului orașului Siret
- și va fi adusă la cunoștință publică în condițiile legii.

Președinte de ședință,
Grosu Ion,



Contrasemnează,
Secretarul general al orașului Siret,
Adrian-Victor Ioniță



SIRET, 14.04.2021

Nr. 39

STUDIU DE OPORTUNITATE

Pentru alegerea modalității de gestiune a sistemul de iluminat public din orasul Siret

SCURTA PREZENTARE - SITUATIA ACTUALA

Elaborarea unui astfel de studiu este o cerință legală ce derivă din Art. 22 al Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice (republicată). Scopul unui astfel de studiu este acela de a fundamenta și stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice.

Potrivit art. 21 alin. (6) din Legea nr. 51/2006, A.N.R.S.C. colaborează cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice la elaborarea documentelor standard, formularelor și contractelor-cadru de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, care se aprobă prin ordin comun al președintelui A.N.A.P. și al președintelui A.N.R.S.C. Până la momentul elaborării prezentului studiu, nu am identificat documente, formulare sau contracte de delegare a gestiunii emise de autoritățile de reglementare menționate anterior. În acest context, Primăria Orasului Siret va desfășura procesul de elaborare a documentației necesare în vederea delegării gestiunii serviciilor de utilitate publică prin raportare la legislația aplicabilă și practica existentă în acest domeniu.

În prezent, activitățile aferente serviciului de iluminat public sunt desfășurate de către servicii din cadrul Primăriei Orasului Siret, atât prin mijloace proprii, dar și prin intermediul unor contracte încheiate cu companii autorizate să presteze astfel de servicii. Din raționamente de ordin instituțional (ex. rapiditate în adoptarea deciziilor) și de simplificare a fluxului operațional (comunicare eficientă, planificare rapidă a intervențiilor și alocarea resurselor necesare, stabilirea și monitorizarea unor indicatori de performanță a serviciului de iluminat public), Primăria Orasului Siret intenționează să delege acest serviciu, conform prevederilor legislației în vigoare, pe baza unei analize a alternativelor posibile.

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale. Acest studiu reprezintă baza pentru deciziile ulterioare ale Autorității contractante, iar calitatea sa are un impact direct asupra șanselor de realizare ale unui proiect de succes.

Serviciul de iluminat public este reglementat atât prin norme generale - Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale - Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006.

Serviciului de iluminat public, supus regimului juridic al serviciilor publice de interes general, îi sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor cerințe fundamentale:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparență decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;

- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul public de iluminat public care face obiectul delegării sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de iluminat public pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia.

Conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, serviciile comunitare de utilități publice se pot realiza prin următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor, având posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza studiului de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de iluminat public se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al activităților și al unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărârea Consiliului local al orașului Siret.

Gestiunea directă

Conform art. 28, alin. (2) din Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului (regional) în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă;
- participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

La alin. (5) se specifica faptul ca operatorii prevăzuți la alin. (2) lit. a) își desfășoară activitatea în baza unei hotărâri de dare în administrare care trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind atribuțiile și responsabilitățile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și operarea sistemului de utilități publice aferent.

Deasemenea se mentioneaza in cuprinsul articolului ca Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la alin. (2) lit. a) se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, iar cei prevăzuți la alin. (2) lit. b), pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.

Excedentele anuale rezultate din execuția bugetelor serviciilor publice de interes local sau județean cu personalitate juridică, care gestionează servicii de utilități publice, se reportează în anul următor cu aceeași destinație. Disponibilitățile provenite din fonduri externe nerambursabile sau din împrumuturi destinate cofinanțării acestora se administrează și se utilizează potrivit acordurilor de finanțare încheiate.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate ca o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, dacă se consideră necesar.

Consiliul Local al orasului Siret are, în prezent, în subordine o societate care gestionează serviciile de salubritate, cu respectarea prevederilor legislației în vigoare în acest domeniu.

Gestiunea directă este o potențială soluție oportună, deoarece bunurile existente la nivelul serviciului din cadrul Primăriei raman în patrimoniul Primariei in cazul Serviciului cu personalitate

juridica iar daca se doreste ca acest serviciu sa fie prestat de catre societatea de salubritate a Consiliului local trebuie solicitat avizul Consiliului Concurentei si trebuie majorat capitalul societati pentru a putea sa se doteze si sa obtina atestarile necesare pentru prestare. Prin această modalitate de gestionare directa se poate asigura un control exigent al veniturilor și cheltuielilor, precum și o planificare realistă a investițiilor, existând premisele necesare unei dezvoltări sustenabile a întregului sistem, numai cu indeplinirea urmatoarelor cerinte: obtinerea licentei de operare ANRSC care implica pe langa cerintele impuse de H.G. nr.745/2007 si obtinerea atestatului pentru proiectarea sau executarea de instalații electrice racordate la Sistemul Electroenergetic Național, eliberat de A.N.R.E.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat, care pot avea capital social privat sau mixt. Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de ANRSC.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art. 29, alin. (8) din Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii

Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 (privind achizițiile publice), ale Legii nr. 99/2016 (privind achizițiile sectoriale) și ale Legii nr. 100/2016 (privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii) și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

Avantajele delegării gestiunii prin concesiune sunt următoarele:

- existența unui cadru competitiv;
- dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activităților

asumate prin contract;

- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesionării;
- prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorilor.

Dezavantajul constă în faptul că activitățile prestate trebuie plătite, iar plata lor nu se poate efectua decât din bugetul local.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) pentru servicii în domeniul iluminatului public, prestarea serviciilor de fără licență valabilă nefiind permisă.

PREZENTAREA ARIEI DE DESFĂȘURARE A SERVICIULUI

Orasul Siret, se află în Nordul județului Suceava, în nordul Moldovei,

Orasul Siret este străbătut de mai multe drumuri importante la nivel local, național care fac confluința între localitățile județului vecin Botosani dar și cu Republica Ucraina, existând un trafic auto spre vama Siret.

În momentul de față Orasul Siret nu este traversat de nicio autostradă a României, însă urmează a avea acces facil la modernizările care se anunță ca vor demara curând.

Orasul Siret nu este traversat de nicio Magistrală Feroviară.

Legătura aeriană cu capitala țării și exterior este asigurată de Aeroportul Salcea din județul Suceava care dispune și de un centru de dirijare a zborurilor internaționale care deschide calea spre toată lumea.

Structura funcțională a orașului este complexă, ea modificându-se în timp, în concordanță cu cerințele populației și cu exigentele noilor reglementări administrative.

În zona centrală s-a conturat zona administrativă sau centrul civic, aici fiind localizate cele mai importante instituții: Primăria, Casa de Cultură, Poșta Română, magazine. În jurul zonei centrale alternează cartierele de locuințe cu zone comerciale, de transport.

Zona comercială cuprinde vechiul nucleu al orașului, completat fiind de alte grupări comerciale amplasate în zonele rezidențiale. Se mai păstrează o specializare strictă doar în arealul Pieței Centrale (cel dintâi nucleu comercial al orașului).

Zonele rezidențiale ocupă aprox. 80% din intravilan, și în general se întrepătrund cu cele comerciale, în care predomină locuințele individuale.

CADRUL LEGISLATIV APLICABIL

Principalele reglementări aplicabile gestiunii serviciului de iluminat public sunt enumerate în continuare:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul prezidentului ANRSC nr. 87/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. prezidentului ANRSC 86/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. prezidentului ANRSC 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 5/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;

- Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și gazelor naturale;
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Ordonanță nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- Ordinul nr. 89/1996 privind aprobarea Normelor specifice de securitate a muncii pentru gospodărie comunală și salubritate publică;
- HG nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de interes public.

Lista nu este exhaustivă, fiind aplicabile orice alte reglementări, norme și standarde specifice domeniului.

STADIUL ACTUAL

În prezent, activitățile **SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC** sunt gestionate de către compartimente din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orasului Siret, având în vedere faptul că infrastructura specifică pe care se realizează serviciul este în proprietatea DELGAZ GRID SA. Este important și se dorește de a se încheia contract pentru dreptul de a o folosi/utiliza infrastructura sistemului de distribuție a energiei electrice pentru prestarea serviciului de iluminat public.

Pentru a nu exista discontinuități în realizarea Serviciului de iluminat public ca urmare a creșterii volumului de lucrări, au fost încheiate contracte de prestări servicii pentru asigurarea mentenanței infrastructurii și a lucrărilor specifice. Un proiect pentru finanțarea modernizării infrastructurii de iluminat public de pe raza orașului Siret vizează:

- Schimbarea surselor de iluminat cu LED cu surse moderne, eficiente și cu un consum redus, tehnologie mai nouă LED;
- Înlocuiri și extinderi rețele și stâlpi pentru iluminat;
- Măsuri de creștere a eficienței energetice.

INFRASTRUCTURA EXISTENTĂ

Primăria orașului Siret utilizează la momentul actual infrastructura aferentă sistemului de distribuție a energiei electrice deținută de către DELGAZ GRID SA fără contract de folosință pentru serviciul de iluminat public. Prin procesul-verbal de predare-primire, au fost predate în patrimoniul orașului Siret instalațiile conform anexei nr. 5.

Delimitarea instalațiilor este realizată la clemele de racordare a lămpilor din corpurile de iluminat, de la rețeaua electrică de distribuție publică a DELGAZ GRID.

Infrastructura existentă are un grad ridicat de uzură, iar pentru funcționarea optimă și asigurarea unui nivel ridicat de calitate al serviciului de iluminat public sunt necesare modernizări ale rețelei, instalațiilor și echipamentelor. Primăria orașului Siret are în vedere un proiect investițional cu finanțare externă ce va viza modernizarea infrastructurii în vederea atingerii obiectivelor referitoare la eficiența energetică.

DATE PRIVIND SERVICIUL PRESTAT

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv și se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit sistem de iluminat public.

Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

Strategiile autorităților administrației publice locale vor urmări cu prioritate realizarea următoarelor obiective:

- orientarea serviciului de iluminat public către utilizatori și beneficiari;
- asigurarea calității și performanțelor sistemelor de iluminat public, la nivel compatibil cu directivele Uniunii Europene;
- respectarea normelor privind serviciul de iluminat public stabilite de Comisia Internațională de Iluminat, la care România este afiliată, respectiv de Comitetul Național Român de Iluminat, denumit în continuare C.N.R.I.;
- asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor membrilor comunității locale la serviciul de iluminat public;
- reducerea consumurilor specifice prin utilizarea unor corpuri de iluminat performante, a unor echipamente specializate și prin asigurarea unui iluminat public judicios;
- promovarea investițiilor, în scopul modernizării și extinderii sistemelor de iluminat public;
- asigurarea, la nivelul localităților, a unui iluminat stradal și pietonal adecvat necesităților de confort și securitate, individuală și colectivă, prevăzute de normele în vigoare;
- asigurarea unui iluminat arhitectural, ornamental și ornamental-festiv, adecvat punerii în valoare a edificiilor de importanță publică și/sau culturală și marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- promovarea de soluții tehnice și tehnologice performante, cu costuri minime;
- promovarea mecanismelor specifice economiei de piață, prin crearea unui mediu concurențial de atragere a capitalului privat;
- instituirea evaluării comparative a indicatorilor de performanță a activității operatorilor și participarea cetățenilor și a asociațiilor reprezentative ale acestora la acest proces;
- promovarea formelor de gestiune delegată;
- promovarea metodelor moderne de management;
- promovarea profesionalismului, a eticii profesionale și a formării profesionale continue a personalului ce lucrează în domeniu.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz:

- modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C.;

- modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

Activitățile specifice serviciului de iluminat public se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de Consiliul Local Siret, în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public și a caietului de sarcini-cadru, elaborate de ANRSC și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

FINANTAREA SERVICIULUI

La momentul actual, serviciile de iluminat public sunt finanțate din bugetul local. Având în vedere faptul că aceste servicii sunt desfășurate în beneficiul întregii comunități și nu se dorește împovărarea cetățenilor cu taxe speciale suplimentare, indiferent de modalitatea de gestionare adoptată (gestiune directă sau gestiune delegată), mecanismul de finanțare existent nu va fi modificat și costurile aferente serviciilor necesare funcționării în cele mai bune condiții ale sistemului de iluminat public vor fi suportate din bugetul Orasului Siret.

Ca urmare a implementării proiectului de modernizare a infrastructurii de iluminat public, va surveni o creștere semnificativă a eficienței energetice, ce se previzionează că va genera o reducere a costurilor cu iluminatul public cu aproximativ 20%.

IDENTIFICAREA GRUPURILOR DE INTERES

Grupurile de interes relevante, în contextul gestiunii serviciului de iluminat public, sunt:

- Beneficiarii serviciului de iluminat public - cetățenii orasului Siret, agenți economici și instituții publice care își desfășoară activitatea pe raza orasului Siret;
- Primăria orasului Siret - autoritate locală cu responsabilitate în gestionarea serviciului de iluminat public, ce deține infrastructura specifică;
- Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC), ce deține următoarele atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice de gospodărie comună pentru intrarea pe piața comunitară, promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.
- Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE), care are calitatea de autoritate competentă ce reglementează, printre altele, serviciul de iluminat public;
- Garda Națională de Mediu, Comisariatul Siret, printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și gestionarea substanțelor chimice periculoase, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului;
- Agenția de Protecție a Mediului Siret, printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor din Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea actualizării și implementării Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor.

- Direcția de Sănătate Publică Siret, ce deține responsabilitatea realizării controlului privind respectarea condițiilor igienico sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.
- Prestatorii de servicii de gestiune servicii de iluminat public.

ANALIZA NEVOILOR GRUPULUI DE INTERES

Beneficiarii serviciului de iluminat public din orasul Siret pot avea așteptări rezonabile privind satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică, și anume:

- creșterea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localității, precum și marcarea evenimentelor festive;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii aferente serviciului;
- o infrastructură modernă și stabilă, astfel încât întreruperile să fie cât mai rare;
- servicii de calitate, operatorul să dea dovadă de profesionalism și promptitudine în soluționarea avariilor;
- servicii care să asigure protecția mediului înconjurător, colectarea deșeurilor ce rezultă ca urmare a lucrărilor efectuate în conformitate cu normele legale în vigoare;
- asigurarea unui cost minim pentru serviciu și a unor parametri de calitate ridicați.

Primăria orasului Siret este interesată de:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului de iluminat public;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciului de iluminat public astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici, cu costuri minime.

Instituțiile statului menționate anterior sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor;
- prestarea serviciilor în condiții de siguranță pentru personalul angajat;
- prestarea unui serviciu de calitate pentru utilizatori;
- asigurarea îndeplinirii tuturor indicatorilor de performanță impuși prin contract.

8.ANALIZA RISCURILOR

Riscul reprezintă gradul de incertitudine al apariției unor pierderi fortuite, accidentale sau împrejurări nedorite, fiind cuantificat prin probabilitatea ca în derularea unei acțiuni sau activități viitoare să apară împrejurări mai puțin cunoscute sau necunoscute, generând efecte nefavorabile asupra rezultatelor propuse sau așteptate.

Există numeroase riscuri ce pot fi asociate serviciilor de utilități publice, multe dintre acestea fiind comune atât pentru gestiunea directă cât și pentru gestiunea delegată. De asemenea, anumite riscuri sunt specifice delegării prin concesiune, situație în care este necesar a fi identificate

opțiunile de repartizare a acestora între potențialul concesionar și autoritatea contractantă (art. 51 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii).

Pentru serviciile ce fac obiectul acestui Studiu de oportunitate, categoriile de risc au fost evaluate pe baza unei funcții-scor prin utilizarea următoarelor niveluri:

- risc nesemnificativ - punctaj 1
- risc scăzut - punctaj 2
- risc mediu - punctaj 3
- risc ridicat - punctaj 4
- risc semnificativ - punctaj 5

Principalele categorii de risc identificate sunt descrise în matricea de riscuri prezentată în tabelul următor:

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Căi de eliminare	Repartiție recomandabilă
Finanțator și finanțare	Incapacitate de finanțare	Dificultăți în ceea ce privește plata forței de muncă. Nerealizarea Serviciului la parametrii contractați din cauza necesității unui nivel mai ridicat al finanțării decât cel estimat de Operator.	Analiza aprofundată a resurselor financiare prezentate în ofertă.	Garantarea realizării serviciului, prin includerea unor clauze contractuale referitoare la constituirea unei garanții de bună execuție și furnizarea unei Scrisori de garanție bancară.
Modificări de taxe și impozite	Reducerea semnificativă a nivelului taxelor și impozitelor locale și diminuarea bugetului alocat finanțării serviciilor de iluminat public	Impact financiar asupra Operatorului și dificultăți în realizarea serviciului de iluminat public la parametrii contractați, decalaje majore ale termenelor de realizare a potențialelor investiții necesare. Potențiale litigii inițiate de Operator, ce ar implica cheltuieli suplimentare pentru autoritatea contractantă.	Veniturile autorității contractante trebuie să permită acoperirea diferențelor, până la nivelul stabilit prin contract.	Evaluarea de către autoritatea contractantă a posibilității de a susține diferențele rezultate din adoptarea unor astfel de măsuri, din surse legal constituite cu această destinație

Fluxul financiar	Neîncasarea sau încasarea cu întârziere a sumelor aferente volumelor de servicii prestate	Venituri sub nivelul proiecțiilor financiare Blocaj financiar	Urmărire continuă și gestionare atentă a fluxului financiar	Planificarea bugetară riguroasă de către Autoritatea publică locală și implicarea activă în încasarea fără întârzieri majore a taxelor și impozitelor locale
Schimbări demografice și socio- economice	O schimbare demografică sau socio- economică afectează	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Operatorul este responsabil pentru considerarea în calculul tarifar a	Autoritatea contractantă poate acoperi parțial aceste costuri dacă în contract
	cererea pentru prestațiile contractate		eventualelor modificări de venituri	sunt prevăzute rezerve pentru astfel de situații
Inflația	Valoarea plăților este diminuată în timp din cauza inflației	Diminuarea în termeni reali a veniturilor Operatorului	Operatorul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale tarifelor	Consiliul Local al orasului Siret trebuie să se asigure că Operatorul nu beneficiază de supra-compensări sau de plăți duble.
Operare	Întârzieri în obținerea licenței anrSc pentru activitățile aferente serviciului de iluminat public prevăzute de prezenta documentație	Apariția unor costuri suplimentare care nu au fost considerate în elaborarea ofertei	Pentru eliminarea acestui risc poate fi impusă condiția deținerii unei licențe ANRSC valabile la momentul semnării contractului. De asemenea, în cazul gestiunii directe, AC poate adopta măsuri pentru finanțarea investițiilor.	Obținerea licenței ANRSC este responsabilitatea integrală a Operatorului.

	Incompatibilități între echipamente și condițiile de pe teren (ex. trama stradală, zone unde accesul se face cu dificultate).	Prestarea serviciului de iluminat public la standarde mai reduse decât cele stabilite prin contract și/sau începerea cu întârziere a activităților.	Verificarea în detaliu, de către Operator, a situației din teren pentru întreaga zonă de desfășurare a Serviciului înainte de momentul semnării contractului.	Orice cost suplimentar pentru ajustarea Serviciului la parametrii solicitați prin contract intră în sarcina Operatorului.
	Cerințe tehnice suplimentare generate de modificări ale reglementărilor aplicabile	Costuri suplimentare pentru Operator	Pentru cerințele tehnice suplimentare apărute pe durata derulării contractului ca urmare a modificărilor legislative, în cazul operării conforme, Operatorul poate solicita ajustarea tarifelor.	Astfel de situații vor fi gestionate de Operator și Autoritatea Contractantă.
Activele	Deprecierea bazei tehnice din dotarea Operatorului	Creșterea costurilor aferente investițiilor/retehnologiilor	Operatorul poate lua măsurile necesare eliminării acestui risc (ex. investiții proprii, reinvestire profit obținut, constituire provizion, contractare finanțări/împrumuturi externe, accesare	Operatorul va fi responsabil pentru asigurarea condițiilor de funcționare a activelor
Forța majoră	Conform definiției prevăzute de legislația în vigoare, aceasta presupune imposibilitatea realizării contractului	Pierderea sau avarierea bazei tehnice și/sau pierderea posibilității de a obține veniturile preconizate	Operatorul poate lua măsuri de asigurare a echipamentelor și/sau dotărilor, care să permită repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp	Autoritatea contractantă își asumă riscul de pierdere/avariere a activelor puse la dispoziția Operatorului. Operatorul asigură continuarea Serviciului prin măsuri alternative finanțate pe risc propriu.

Resurse la intrare	Operatorul nu dispune de toate resursele necesare desfășurării serviciului	Creșterea cheltuielilor de investiții și întârzieri în derularea activităților Serviciului	Operatorul poate elimina acest risc prin evaluarea corectă a cerințelor din Caietul de sarcini și a situației din teren.	Definirea exactă de către autoritatea contractantă a necesarului de resurse în cadrul Caietului de sarcini
Condiții nefavorabile de vreme	Decalarea activităților curente desfășurate în cadrul Serviciului până la încetarea condițiilor nefavorabile	Diminuarea veniturilor zilnice ca urmare a decalării programului de desfășurare a serviciului. Costuri suplimentare pentru plata personalului (ex. lucru pe timp de noapte, suplimentarea temporară a personalului implicat în realizarea Serviciului)	Eliminarea este posibilă prin recuperarea perioadei de lucru și organizarea de schimburi de noapte/schimb uri prelungite	Operatorul va adopta măsurile necesare corectării efectelor negative prin implementarea de acțiuni preventive și/sau îmbunătățirea procedurilor de lucru
Resurse la intrare	Operatorul nu dispune de toate resursele necesare desfășurării serviciului	Creșterea cheltuielilor de investiții și întârzieri în derularea activităților Serviciului	Operatorul poate elimina acest risc prin evaluarea corectă a cerințelor din Caietul de sarcini și a situației din teren.	Definirea exactă de către autoritatea contractantă a necesarului de resurse în cadrul Caietului de sarcini
Condiții nefavorabile de vreme	Decalarea activităților curente desfășurate în cadrul Serviciului până la încetarea condițiilor nefavorabile	Diminuarea veniturilor zilnice ca urmare a decalării programului de desfășurare a serviciului. Costuri suplimentare pentru plata personalului (ex. lucru pe timp de noapte, suplimentarea temporară a personalului implicat în realizarea Serviciului)	Eliminarea este posibilă prin recuperarea perioadei de lucru și organizarea de schimburi de noapte/schimb uri prelungite	Operatorul va adopta măsurile necesare corectării efectelor negative prin implementarea de acțiuni preventive și/sau îmbunătățirea procedurilor de lucru

Întreținere și reparare	ăările operatorului sunt deteriorate atât fizic cât și moral având ca rezultat creșterea costurilor de întreținere și reparații, ceea ce are ca rezultat pierderi.	Reducerea nivelului de calitate al Serviciului	În etapa de ofertare potențialii Operatori pot propune condiții contractuale care să prevadă constituirea unor resurse de rezervă pentru acoperirea potențialelor dezvoltări tehnologice.	Stabilirea de condiții contractuale specifice pentru prevenirea unor astfel de situații
-------------------------	--	--	---	---

Evaluarea riscului global aferent serviciului de iluminat public, determinat pe baza scorurilor definite anterior, este disponibilă în tabelul nr. 2.

Tabelul nr. 2 Evaluarea riscului global asociat Serviciului

Categoria de risc	Calificativ	Scor	Coeфициent de importanță	Scor ponderat pe categoria de risc
Finanțator și finanțare	Ridicat	4	0,15	0,60
Modificări de taxe și impozite	Scăzut	2	0,10	0,20
Fluxul financiar	Semnificativ	5	0,10	0,50
Schimbări demografice	Scăzut	2	0,05	0,10
Inflația	Scăzut	2	0,05	0,10
Operare	Ridicat	4	0,10	0,40
Activele	Mediu	3	0,10	0,30
Forța majoră	Nesemnificativ	1	0,05	0,05
Resurse la intrare	Scăzut	2	0,15	0,30
Condiții nefavorabile de vreme	Ridicat	4	0,05	0,20
Întreținere și reparare	Ridicat	4	0,10	0,40
Scor mediu al riscului total			1,00	3,15

În concluzie, riscurile generale asociate Serviciului sunt considerate ca având un nivel mediu, putând fi gestionate eficient prin definirea în cadrul contractului a unor măsuri specifice.

FEZABILITATE TEHNICA

Sistemul de iluminat public din orasul Siret cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv și funcționează ca un ansamblu tehnologic și funcțional.

Lungimea totală a rețelei de străzi cu iluminat public stradal este de 52 km.

Iluminatul public stradal este realizat pentru iluminatul căilor de circulație publică, străzi, trotuare, piețe, intersecții, parcuri, treceri pietonale, și este realizat cu surse de lumină/lămpi cu LED.

În orasul Siret, corpurile de iluminat sunt amplasate pe stâlpi .

Din motive de securitate, rețeaua de alimentare cu energie electrică este realizată aerian, și în centrul localității. Iluminatul este realizat aerian în cartierele de la periferia orasului, în zonele în care rețelele electrice sunt utilizate în comun pentru distribuția energiei și pentru iluminatul public.

Sistemul de iluminat public din orasul Siret este organizat pentru asigurarea satisfacerii unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale și anume:

- Ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- Creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunității locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- Punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor;
- Funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii aferente sistemului.

Primăria Orasului Siret și-a dorit trecerea pe iluminare eficientă cu LED, amplasarea unor senzori de prezență pe ariile mai puțin circulat și eficientizarea iluminatului nocturn arhitectural în vederea scăderii consumului de energie la nivel local.

Capacitatea pe termen mediu și lung a operatorului de a realiza activitățile specifice serviciului de iluminat public la parametri de calitate ce vor fi aprobați de Consiliul Local al Orasului Siret va depinde în primul rând de posibilitatea de a asigura existența unei baze materiale minimale. Astfel, conform HG 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, prestarea activităților serviciului de iluminat public la nivelul Orasului Siret presupune deținerea unei licențe ANRSC clasa 3 și, implicit, existența următoarelor dotărilor tehnice minimale prevăzute în tabelul următor:

TIP UTILAJ	Numar minim
Autosasiu PRB	1

De asemenea, operatorul care va presta servicii de mentenanță a infrastructurii serviciului de iluminat public TREBUIE SA DETINA atestat de proiectare, executare și verificare instalații electrice, eliberat de ANRE.

FEZABILITATEA ECONOMICA FINANCIARA

În ceea ce privește nivelul sumelor alocate pentru serviciul de iluminat public, este fundamental ca acestea să permită atingerea următoarelor obiective:

- asigurarea prestării Serviciului la nivelul de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al Orasului Siret prin regulamente și prin contract;
- realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru activitățile prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- asigurarea funcționării eficiente a activităților componente ale Serviciului, precum și dezvoltarea și modernizarea infrastructurii utilizate;
- menținerea sustenabilității financiare pe termen mediu și lung.

Tarifele serviciului de iluminat public se fundamentează pe baza cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii/hotărârii de dare în administrare, precum și a unei cote de profit. Aceste valori se stabilesc, se ajustează sau se modifică pe baza solicitărilor operatorilor, prestatori ai serviciului de iluminat public, în conformitate cu prevederile normelor metodologice elaborate și aprobate de ANRSC, în acest sens.

FINANTAREA SERVICIULUI

Conform Legii 230/2006, finanțarea serviciilor de iluminat public se poate face prin tarife sau taxe speciale sau direct din bugetul local. Având în vedere faptul că până în prezent nu a fost perceput un tarif sau taxă specială pentru serviciul de iluminat public, nu se dorește generarea unor costuri suplimentare pentru populația orasului Siret, ca atare se vizează continuarea finanțării serviciilor din bugetul local.

În vederea asigurării continuității serviciului de iluminat public, Primăria orasului Siret are responsabilitatea planificării și urmăririi lucrărilor de investiții necesare asigurării funcționării sistemului în condiții de siguranță și la parametrii ceruți prin prescripțiile tehnice, în acest scop fiind întocmite programe de investiții bazate pe planificarea multianuală a investițiilor, ținându-se seama de etapele procesului bugetar, în conformitate cu reglementările legale.

Cuantumul și regimul sumelor necesare asigurării finanțării serviciului de iluminat public se stabilesc în conformitate cu prevederile legale în vigoare, astfel încât:

- să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- să asigure prestarea serviciului de iluminat public la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului de iluminat public și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- să asigure realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de iluminat public prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- să asigure întreținerea și exploatarea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului de iluminat public;
- să încurajeze investițiile de capital;
- să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și de exploatare a serviciului de iluminat public se asigură din veniturile proprii ale operatorilor, ce pot proveni din alocații bugetare, în cazul gestiunii directe sau încasarea de la autoritățile administrației publice locale, în calitate de

reprezentante ale comunităților locale beneficiare ale serviciului de iluminat public, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat, în cazul gestiunii delegate.

Finanțarea investițiilor pentru dezvoltarea, funcționarea și exploatarea sistemului de iluminat public se face în baza hotărârii Consiliului Local Siret, iar sursele de finanțare a lucrărilor de investiții se asigură potrivit prevederilor Legii nr. 273/2006.

Hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii va prevedea sarcinile concrete ce revin Primăriei Siret, respectiv operatorului, în ceea ce privește finanțarea și realizarea investițiilor.

Bunurile rezultate din investițiile pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii specifice sistemelor de iluminat public, care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor, rămân în proprietatea acestora pe toată durata contractului de delegare a gestiunii, dacă la încheierea acestuia nu s-a convenit altfel și dacă, conform legii, nu fac parte din categoria bunurilor publice.

Disponibilitățile provenite din împrumuturi, fonduri externe nerambursabile sau din transferuri de la bugetul de stat destinate cofinanțării unor obiective de investiții specifice se administrează și se utilizează potrivit acordurilor de finanțare încheiate.

CONDITII CONTRACTUALE

Conform legislației în vigoare durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată, iar pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani este necesar ca aceasta să fie determinată astfel încât să nu depășească timpul estimat în mod rezonabil necesar operatorului Serviciului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil (art. 32 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice).

De asemenea, în cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sunt obligate ca o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, dacă se consideră necesar.

Ca atare, se recomandă o durată de 5 ani pentru contractul de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, indiferent de metoda de gestiune selectată.

Ulterior acestei perioade contractuale, se poate realiza o analiză a eficienței serviciului, se vor compara indicatorii de performanță stabiliți cu performanța efectivă a acestuia, venituri versus cheltuieli, tarife/taxe practicate în alte municipii pentru servicii similare, date privind personalul angajat, reclamații, precum și alte considerente referitoare la desfășurarea activităților pe durata perioadei contractuale. Pe baza unei astfel de analize se poate adopta o decizie fundamentată cu privire la modalitatea de gestiune ce va fi adoptată în continuare.

Se recomandă o durată de 5 ani pentru contractul de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public sau o analiza temeinică a eficienței serviciului cu personalitate juridică. Ulterior acestei perioade, se va realiza o analiză a eficienței serviciului, se vor compara indicatorii de performanță stabiliți cu performanța efectivă a serviciului, venituri versus cheltuieli, date privind personalul angajat, reclamații, precum și alte considerente referitoare la desfășurarea serviciului pe durata perioadei contractuale. În urma acestei analize se va lua decizia cu privire la modalitatea de gestiune a serviciului ce va fi adoptată în continuare. Pentru fundamentarea deciziei, se vor analiza și tarifele practicate pe piața de specialitate la momentul respectiv.

INVESTITII

Principalele investiții ce se doresc a fi realizate în infrastructura serviciului de iluminat

public se referă la un proiect de finanțare, prin care se dorește modernizarea infrastructurii:

- Schimbarea surselor de iluminat cu LED, cu surse moderne, eficiente și cu un consum redus, tehnologie nouă LED;
- Înlocuiri și extinderi rețele și stâlpi pentru iluminat;
- Măsuri de creștere a eficienței energetice.

Ca atare, investițiile în modernizarea sistemului vor fi realizate de către Primăria Orasului Siret, viitorul operator neavând obligații în acest sens.

REGIMUL BUNURILOR

Bunurile din patrimoniul public pot fi preluate de către operatorul Serviciului, la începerea contractului/hotararii de dare în administrare, pe baza de proces-verbal de predare-preluare. Aceste bunuri vor fi considerate bunuri de retur.

Operatorul Serviciului va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire specificat anterior.

Operatorul Serviciului va propune, dacă va fi cazul, scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului încredințat conform legislației în vigoare și înlocuirea acestor mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul Serviciului. De asemenea, Operatorul va transmite anual, la data de 31 decembrie, situația patrimoniului încredințat, menționând și modificările survenite astfel încât să poată fi înscrise în contabilitatea autorității contractante.

La încetarea contractului, bunurile de retur vor fi restituite autorității contractante în mod gratuit și libere de orice sarcină.

Aspecte referitoare la mediu

Pe toata perioada derulării contractului, se vor implementa condiționările ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente, respectând programe de conformare la cerințele de mediu.

Dotarea cu utilaje noi și cerințele impuse prin intermediul indicatorilor de performanță vor conduce la scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră, iar operatorul va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje performante, pentru a acoperi aria de delegare a serviciului.

De asemenea, investițiile ce vor fi realizate în scopul modernizării infrastructurii serviciului se vor realiza cu integrarea în decizia de achiziție a unor considerente privind eficiența energetică a echipamentelor achiziționate, astfel fiind reduse costurile de operare și fiind create beneficii importante pentru mediul înconjurător, prin diminuarea consumului de energie electrică.

Indicatorii de performanță vor include cerințe referitoare la implementarea și certificarea unui sistem de management de mediu, în conformitate cu standardul ISO 14001 (sau echivalent), ceea ce se traduce prin funcționarea în conformitate cu legislația și cu cele mai bune practici în domeniu, precum și angajamentul managementului în sensul protecției mediului.

Prin implementarea proiectului de modernizare a infrastructurii de iluminat public din orasul Siret, și înlocuirea elementelor care au o vechime și un grad de uzură considerabile cu echipamente moderne, va crește substanțial eficiența energetică. Aceasta va determina scăderea emisiilor indirecte de gaze cu efect de seră și diminuarea impactului negativ asupra mediului

înconjurător.

Aspecte sociale

Desfășurarea serviciilor de utilități publice în condițiile descrise în prezentul Studiu de oportunitate va contribui la menținerea sau chiar îmbunătățirea aspectului urbanistic și peisagistic al orasului Siret, precum și la diminuarea potențialelor pericole privind securitatea cetățenilor. Astfel, vor putea fi asigurate condițiile impuse prin reglementările în vigoare, obiectiv primordial pentru administrația publică locală, astfel încât să fie eliminat orice potențial pericol pentru securitatea comunității.

În plus, având în vedere indicatorii nivelului de trai comunicați de către Institutul Național de Statistică pentru macroregiunea 2 și Regiunea Nord-Est, din care orasul Siret face parte, se constată că furnizarea Serviciului la tarife/taxe speciale minime reprezintă un element cheie pentru asigurarea sustenabilității întregului sistem.

Macroregiuni și regiuni de dezvoltare	2015 Rata sărăciei relative, pe regiuni de dezvoltare și macroregiuni (%)	Rata riscului de sărăcie sau excluziune socială (AROPE), pe macroregiuni și regiuni de dezvoltare (%)
Total	25,4	37,3
Macroregiunea 2	34,4	-
Regiunea Nord Est	35,9	46,2

Tabel nr. 1 - Indicatori nivel de trai Sursa - Institutul Național de Statistică

Datele prezentate în tabelul nr. 1 reflectă la nivelul Regiunii Nord-Est un nivel mult mai ridicat al ratei de sărăcie și al riscului de sărăcie relativă comparativ cu situația existentă la nivel național.

În plus, la nivelul orașului Siret erau înregistrați 29 șomeri în septembrie 2020, deci menținerea numărului actual de locuri de muncă pentru personalul local implicat în prestarea serviciilor de utilități publice ar fi un factor social important ce trebuie considerat.

Varianta delegării de gestiune pentru serviciile ce fac obiectul prezentului studiu poate conduce la pierderea unor locuri de muncă, în special la nivelul personalului administrativ, deci este necesar ca viitorul operator să fie obligat în contractul de delegare să utilizeze forța de muncă locală.

Prin angajarea de personal calificat și necalificat pe plan local pot fi menținute locurile de muncă existente în prezent, efectele indirecte putând fi observate la nivelul agenților economici din zonă, prin menținerea sau chiar creșterea puterii de cumpărare la nivelul orasului Siret.

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de gestiune a iluminatului public, comunitatea locală va beneficia de:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- scăderea costurilor comunității;
- reducerea accidentelor;

- reducerea criminalității;
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri;
- orientare mai facilă;
- confort psihic și vizual.

ASPECTE INSTITUTIONALE

Având în vedere cheltuielile necesare privind asigurarea dotarilor (o societate comercială poate utiliza dotări și la alte activități specifice, ceea ce ar conduce la introducerea parțială a amortizării în tarife) și a autorizațiilor și licențelor necesare recomandarea practică ar fi aceea de a opta pentru modalitatea de gestiune delegată.

Consiliul Local al Orasului Siret are responsabilitatea de a monitoriza și evalua, prin intermediul reprezentanților săi, activitatea societății comerciale, pentru a se asigura, în unități administrativ-teritoriale Orasul Siret, că sunt respectate principiile de creștere a nivelului calitativ al serviciilor de gestiune a iluminatului public la un cost cât mai corect pentru utilizatori serviciului de iluminat public din orasul Siret.

În măsura în care este posibil, în cazul gestiunii delegate este recomandabil să realizeze monitorizarea și controlul asupra Operatorului Serviciului pentru îndeplinirea cerințelor din Contractul de Delegare care are ca anexe Caietul de sarcini și Regulamentul Serviciului.

Criteriul „activității exclusive” poate fi inclus în Contractul de Delegare cu privire la serviciile a căror gestiune este încredințată și care constituie activitatea exclusivă a Operatorului. În Contractul de Delegare a gestiunii nu poate fi stipulată posibilitatea pentru Operator de a sub-delega o parte din activitățile Serviciului ce i-a fost încredințat conform prevederilor art. 29 alin. (14) din Legea nr. 51 a serviciilor comunitare de utilități publice.

ANALIZA COMPARATIVA A MODALITATII DE DELEGARE

Având în vedere aspectele de ordin economic, social, instituțional și de protecție a mediului prezentate anterior au fost analizate modalitățile de delegare a Serviciului (delegare directă vs. delegare de gestiune), în scopul identificării principalelor avantaje și dezavantaje pentru fiecare dintre acestea. Principalele constatări sunt prezentate sintetic în tabelul de mai jos:

TABEL ANALIZA GESTIUNE DIRECTA vs GESTIUNE DELEGATA

Avantaje	Dezavantaje
Mentținerea sinergiei dintre strategiile și planurile dezvoltate la nivel județean/local și măsurile/acțiunile implementate la nivelul orasului Siret;	- Posibile întârzieri în ceea ce privește obținerea autorizațiilor și licențelor necesare cu cheltuieli foarte mari(ex. ANRSC, ANRE);
Existența bazei materiale și a personalului specializat necesar desfășurării Serviciului	- Asigurarea surselor necesare finanțării investițiilor necesare desfășurării tuturor activităților Serviciului, care trebuie amortizate numai pentru prestarea de activități pe raza orasului Siret; Interzicerea de prestare a serviciului de iluminat public și în alte unități administrativ teritoriale
Existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciilor de iluminat public;	

Mentținerea numărului actual de locuri de muncă pentru personalul ce efectuează servicii de iluminat public pe raza unității administrativ teritoriale Siret;	
Evitarea potențialelor blocaje ale activităților ca urmare a finalizării cu întârziere a procedurilor de atribuire (ex. anulare procedură ca urmare a nepublicării normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 100/2016, contestații, etc);	
Prin contractele de mandat pot fi impuse criterii de performanță atât membrilor Consiliului de Administrație cât și conducerii executive, existând astfel premisele necesare asigurării unui management performant	

TABEL ANALIZA GESTIUNE DELEGATA vs GESTIUNE DIRECTA

Avantaje	Dezavantaje
Transferul majorității riscurilor către Operatorul Serviciului	Control mai redus asupra prestării serviciilor decât în cazul gestiunii directe;
Posibilitatea selectării unui Operator care să asigure un raport optim între preț și calitatea serviciilor prestate; Asigurarea amortizării dotării necesare și a acoperirii cheltuielilor pentru autorizare prin tarife practicate și în alte unități administrativ teritoriale	Asigurarea resurselor financiare necesare suplimentării fondurilor și a investițiilor pe parcursul derulării contractului în cazul necesității conformării cu noi cerințe legislative și în domeniul protecției mediului care vor putea fi amortizate și în alte activități pe care le desfășoară;
Existența unui cadru competitiv - deținerea licenței ANRSC și a bazei tehnico materiale necesare prestării Serviciului;	Potențiale dificultăți în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele de planificare strategică dezvoltate la nivel local;

Având în vedere situația actuală a gestionării serviciului de iluminat public la nivelul Orasului Siret, precum și dotarea și personalul existent, **variantea gestiunii directe ar putea fi** opțiunea fezabilă pe termen scurt și mediu (maximum 5 ani), astfel încât să poată fi evitate potențialele blocaje în derularea serviciului.

Varianta gestiunii directe prezintă avantajul obținerii unor servicii de calitate ridicată pentru un preț competitiv, precum și utilizarea forței de muncă locale.

Din acest motiv, este imperativ necesar adoptării variantei de gestiune directe, în care să fie stabilite măsuri consistente, atât prin hotărârea de dare în administrare și înființare a serviciului cu personalitate juridică, cât și prin caietul de sarcini, care să permită atingerea unui nivel optim calitate-preț

Capacitatea de a menține un nivel bun al calității Serviciului pe toată perioada contractuală depinde foarte mult de existența resurselor financiare necesare suplimentării și modernizării infrastructurii existente, precum și de stabilirea unui set de indicatori de performanță relevanți și monitorizarea îndeplinirii acestora. În acest sens, indiferent de modalitatea de gestiune aleasă, este recomandat ca indicatorii de performanță incluși în Regulamentul Serviciului să fie stabiliți având în vedere situația actuală și cele mai bune practici în domeniu, și actualizați periodic conform dezvoltărilor ulterioare. De asemenea, este recomandabil ca în contractul de delegare să fie incluse clauze specifice privind investițiile necesare și mecanismul de finanțare al acestora.

În ipoteza adoptării variantei de gestiune directe, Consiliul Local al Orasului Siret va fi responsabil

cu gestiunea, monitorizarea și controlul activității operatorului pentru a se asigura, în numele unității administrativ-teritoriale Orasul Siret, că sunt respectate principiile de creștere a nivelului calitativ al serviciilor de gestiune a iluminatului public la un cost cât mai corect pentru utilizatori serviciului de iluminat public din orasul Siret.

**Președinte de ședință,
Grosu Ion,**



**Contrasemnează,
Secretarul general al orașului Siret,
Adrian-Victor Ioniță**

A handwritten signature in blue ink, corresponding to the name Adrian-Victor Ioniță.

SIRET, 14.04.2021

Nr. 39