

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului privind delimitarea zonelor urbane marginalizate la nivelul Orașului Siret

Consiliul local al orașului Siret;

Având în vedere:

- Referatul privind oportunitatea și necesitatea inițierii proiectului de hotărâre nr. 8389/27.06.2025 al Serviciului urbanism și amenajarea teritoriului și al Direcției buget-prognoze, impozite și taxe;
 - Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. 97/27.06.2025 al domnului Adrian Popoiu, primarul orașului Siret;
 - Raportul nr. 8396/27.06.2025 al Serviciului urbanism și al Direcției buget-prognoze, impozite și taxe;
 - Avizul nr. 8427/30.06.2025 al Comisiei pentru urbanism și administrarea teritoriului, al Comisiei pentru buget finanțe, al Comisiei pentru administrație publică locală, sport și turism, al Comisiei pentru cultură, culte, sănătate, învățământ și tineret și al Comisiei juridice;
 - REGULAMENTUL (UE) 2021/1060 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize;
 - Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică – republicata;
 - Ordonanța de urgență nr. 183 din 28 decembrie 2022 privind stabilirea unor măsuri pentru finanțarea unor proiecte de regenerare urbană;
- În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. „b” și „d”, alin. (4) lit. „e”, alin. (7) lit. ”d”, 196 alin. (1) lit. „a” din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se aprobă Studiul privind delimitarea zonelor urbane marginalizate la nivelul Orașului Siret, conform anexei, parte integrantă din hotărâre.

Art. 2. Primarul orașului Siret, prin Serviciul urbanism și Direcția buget-prognoze, impozite și taxe aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3. Secretarul general al orașului Siret aduce la cunoștință publică, prin publicarea pe site-ul instituției, în Monitorul Oficial Local al orașului Siret și va asigura comunicarea prezentei hotărâri Instituției Prefectului-Județul Suceava.

Președinte de Ședință,
Mateiciuc Constantin-Alin

Contrasemnează,
Secretarul general al Orașului Siret,
Adrian-Victor Ioniță

Vizat control financiar preventiv,
Cătălin-Teodor Cișmar

Siret, 30.06.2025
Nr. 91

Studiu privind delimitarea zonelor urbane marginalizate la nivelul Oraşului Siret

1. Introducere

Contextul realizării studiului: Oraşul Siret, situat în nord-estul României, se confruntă cu provocări sociale, economice și teritoriale, caracteristice oraşelor mici din regiunea Nord-Est. Identificarea zonelor urbane marginalizate (ZUM) este o etapă esențială pentru atragerea de fonduri europene și pentru implementarea unor măsuri de incluziune socială, dezvoltare teritorială durabilă, mobilitate și regenerare urbană.

Obiectivele studiului:

- Identificarea și delimitarea zonelor urbane marginalizate din oraşul Siret
- Fundamentarea unor măsuri integrate de intervenție
- Sprijinirea autorității locale în planificarea strategică și accesarea finanțărilor europene

2. Metodologia studiului

Metodologia utilizată pentru realizarea prezentului studiu urmărește îndeaproape metodologiile folosite în realizarea *Atlasului zonelor urbane marginalizate din România*, precum și cea prevăzută de **Ghidul pentru realizarea analizei comunităților marginalizate în vederea identificării nevoilor și posibilelor soluții pentru acestea al Băncii Mondiale**.

Conform informațiilor incluse în *Atlasul zonelor urbane marginalizate din România*, nu există o definiție oficială consacrată prin lege pentru termenul „*zone marginalizate*”. Literatura de specialitate a arătat că majoritatea cercetărilor privind sărăcia și marginalizarea în România s-au concentrat preponderent pe mediul rural, evaluând fenomenul la nivelul întregii unități administrative – de cele mai multe ori, comuna. Doar o mică parte a studiilor s-a orientat asupra mediului urban, și cu precădere la nivel sub-local, cum ar fi cartierele sau anumite zone ale oraşelor.

Majoritatea studiilor naționale, indiferent de abordarea metodologică, converg în jurul a trei dimensiuni esențiale în definirea și analiza zonelor marginalizate:

- capitalul uman (care include educația, starea de sănătate, dimensiunea și structura gospodăriei),
- gradul de ocupare a forței de muncă și
- condițiile de locuire.

Astfel, zonele urbane „dezavantajate” sunt acele zone din interiorul oraşelor care nu ating un nivel minim acceptabil la unul sau două dintre cele trei criterii, în timp ce zonele „marginalizate” sunt acele arii care înregistrează deficite la toate cele trei – capital uman scăzut, ocupare formală redusă și condiții inadecvate de locuire.

Pornind de la cele expuse mai sus, în elaborarea studiului la nivelul Oraşului Siret, definim **zona urbană marginalizată** ca fiind un teritoriu de mici dimensiuni delimitat în cadrul unei localități urbane, unde se concentrează populație care înregistrează deficite la toate cele trei dimensiuni: capital uman scăzut, ocupare formală redusă și condiții inadecvate de locuire.

Criterii și indicatori utilizați:

- **Sărăcie:** beneficiari ai Venitului minim garantat, venituri mici
- **Educație:** nivel scăzut de instruire, abandon școlar
- **Ocupare:** șomaj, muncă informală
- **Locuire:** locuințe degradate, supraaglomerare, lipsă utilități, populație fără locuință
- **Acces la servicii:** distanță mare față de școli, spitale, transport

Surse de date și metode de analiză:

- Recensământul Populației și Locuințelor 2021
- Date INS, TEMPO-Online
- Atlasul zonelor urbane marginalizate
- Ghid pentru realizarea analizei comunităților marginalizate în vederea identificării nevoilor și posibilelor soluții pentru acestea al Băncii Mondiale
- Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a orașului Siret
- Hărți tematice GIS și imagini satelitare (ANCPI)

3. Profilul general al orașului Siret

Date demografice: Conform Recensământului Populației și Locuințelor din 2021, orașul Siret are o populație de 6.708 locuitori, în scădere comparativ cu anii anteriori, reflectând tendința generală de declin demografic și îmbătrânire a populației în orașele mici din regiunea de nord-est. Fenomenul este accentuat de migrația externă și internă, în special în rândul tinerilor. La recensământul din 2011, ponderea oficială a populației de etnie romă era de 2,6%, însă multiple surse sugerează că raportat la anul 2025 procentul este 0.

Structura economică: Economia locală este marcată de o slabă diversificare și un potențial redus de absorbție a forței de muncă locale. Predomină activitățile din sectorul comerțului cu amănuntul, servicii de bază și mici ateliere, cu o pondere redusă a industriei. Lipsa investitorilor majori și închiderea unor activități industriale din trecut au contribuit la migrația economică. Mulți locuitori sunt angajați sezonier sau muncesc în străinătate, trimițând remitențe familiilor rămase în oraș, ceea ce aduce o anumită stabilitate financiară, dar accentuează depopularea activă.

Structura teritorială: Teritoriul orașului Siret este împărțit informal în zone centrale, cu funcțiuni administrative, comerciale și rezidențiale bine dezvoltate, și cartiere periferice cu caracter mixt sau ruralizat. Aceste cartiere periferice au evoluat, în multe cazuri, necontrolat din punct de vedere urbanistic și prezintă disfuncționalități de infrastructură și locuire. Zona limitrofă frontierei cu Ucraina are o semnificație strategică, dar nu este suficient valorificată economic.

Disparități teritoriale: Orașul se confruntă cu discrepanțe semnificative între zonele centrale și cele marginale. În timp ce centrul urban beneficiază de infrastructură urbană modernizată și acces facil la servicii publice, zonele periferice prezintă curențe în rețelele edilitare (apă, canalizare, drumuri

asfaltate), în calitatea locuirii și în accesul la servicii de educație și sănătate. Aceste disparități creează premise pentru marginalizarea socială a unor grupuri și reduc șansele de integrare echitabilă în viața urbană.

4. Analiza detaliată a teritoriului

Demografie: Orașul Siret prezintă caracteristici demografice ce indică existența unor comunități vulnerabile, cu risc ridicat de marginalizare. În unele zone periferice, cum ar fi cartierele Mănăstioara, Pădureni sau Tatarcina, se înregistrează o concentrare semnificativă a familiilor numeroase și a celor monoparentale. Aceste grupuri se confruntă adesea cu dificultăți în accesarea serviciilor publice, cu un nivel scăzut de educație și cu lipsa resurselor materiale minime. Rata abandonului școlar este mai mare în rândul copiilor din aceste familii, în special în ciclurile gimnazial și liceal, ceea ce perpetuează cercul vicios al excluziunii sociale.

Ocupare: Economia orașului este dominată de activități de subzistență și ocupare informală. Deși rata oficială a șomajului în județul Suceava este de 6,8%, datele calitative sugerează că în Siret și în special în zonele marginalizate, acest procent este considerabil mai ridicat, în special în rândul tinerilor și al persoanelor cu nivel scăzut de educație. Mulți locuitori activează în economia informală (lucru la negru), în agricultură de subzistență sau migrează sezonier pentru muncă în străinătate. Lipsa oportunităților de formare profesională și a unei piețe a muncii diversificate contribuie la menținerea excluziunii sociale.

Locuire: Condițiile de locuire în anumite zone sunt marcate de vulnerabilitate severă. În zone precum Mănăstioara, Pădureni, Troița, Ruși, Dubova sau Tatarcina, se constată existența unor locuințe improvizate sau degradate, infrastructura rutiera deficitară, electricitate instabilă sau inexistentă. Aceste caracteristici contribuie nu doar la degradarea calității vieții, ci și la perpetuarea unor probleme sanitare și sociale grave.

Acces la servicii: Accesul la educație, sănătate și transport este inegal distribuit în oraș. Pentru populația din zonele marginalizate, distanța față de școli gimnaziale sau licee, lipsa transportului public funcțional, absența centrelor medicale apropiate și accesul limitat la servicii de consiliere și asistență socială constituie bariere reale în calea incluziunii. De asemenea, spațiile publice de calitate (parcuri, terenuri de sport, centre culturale) sunt rare sau inexistente în aceste cartiere.

5. Identificarea și delimitarea zonelor urbane marginalizate

Atlasul zonelor urbane marginalizate (atlasul ZUM) centralizează numărul total al populației care trăiește în zone urbane marginalizate, respectiv 2,66% din populația totală a Orașului Siret, fără a face o evidențiere teritorială a acestor zone. Din datele actuale rezultă o estimare a 178 de persoane care trăiesc în zone marginalizate la nivelul orașului Siret, păstrându-se echivalentul procentual (2,66%) identificat în Atlasul ZUM.

Astfel, pe baza informațiilor disponibile la nivelul Primăriei Orașului Siret și a indicatorilor analizați, următoarele zone sunt considerate ZUM:

Strada Rogojestilor

Caracteristicile zonei:

- locuinte sociale
- familii cu venituri reduse
- locuinte sociale alocate persoanelor cu dizabilitati ce au fost reintegrate in comunitate
- 2 centre rezidentiale cu persoane cu dizabilitati
- locuințe degradate, nu sunt eficientizate energetic, acoperiș nereabilitat

Str Castanilor - bloc locuinte sociale

Caracteristicile zonei:

- locuinte sociale
- familii cu venituri reduse
- locuinte sociale alocate persoanelor cu dizabilitati ce au fost reintegrate in comunitate

Cartier Manastioara - Strazile Plaiesilor, Sf Onufrei, Mihai Viteazul

Caracteristicile zonei:

- numar mare de locuinte degradate
- familii cu venituri reduse
- numar mare de persoane varstnice
- infrastructura rutiera deficitara
- acces dificil la serviciile de sanatate, sociale si educationale din cauza distantei fata de furnizori

Cartier Tatarcina - strazile Principatele Unite, Nicolae Balcescu, Tudor Vladimirescu

Caracteristicile zonei:

- locuinte degradate
- familii cu venituri reduse
- numar mare de persoane varstnice
- infrastructura rutiera deficitara
- acces dificil la serviciile de sanatate, sociale si educationale din cauza distantei fata de furnizori

Cartier Padureni - strazile Pietrariei, Marului, Horaitului, Arcului, Popa Sapca

Se regăesc următoarele aspecte specifice populației marginalizate:

- locuinte degradate,

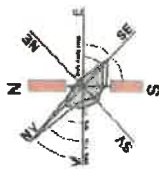
- familii cu venituri reduse
- numar mare de persoane varstnice
- acces dificil la serviciile de sanatate, sociale si educationale din cauza distantei fata de furnizori

Cartier Troița – Strazile Sfanta Treime, Ana Ipătescu, Sas Vodă, Alexandru Ioan Cuza

- Locuințe degradate, nereabilitate.
- Clădiri părăsite ocupate ocazional (mai ales iarna) de persoane fără adăpost.

Cartier Ruși – Străzile Lațcu Vodă. Mărășești, Munteniei

- Locuințe degradate, nereabilitate, cu acoperiș de azbest
- numar mare de persoane varstnice
- acces dificil la serviciile de sanatate, sociale si educationale din cauza distantei fata de furnizori



UCRAINA



com. MIHAILENI
Jud. BOTOSANI

LEGENDA

LIMITE:

- LIMITA INTRAVILANULUI PROPRIU
- LIMITA TERITORULUI ADMINISTRATIV AL UNITATII TERITORIALE DE BAZA
- LIMITA TERITORULUI NATIONAL

CARTIERE:

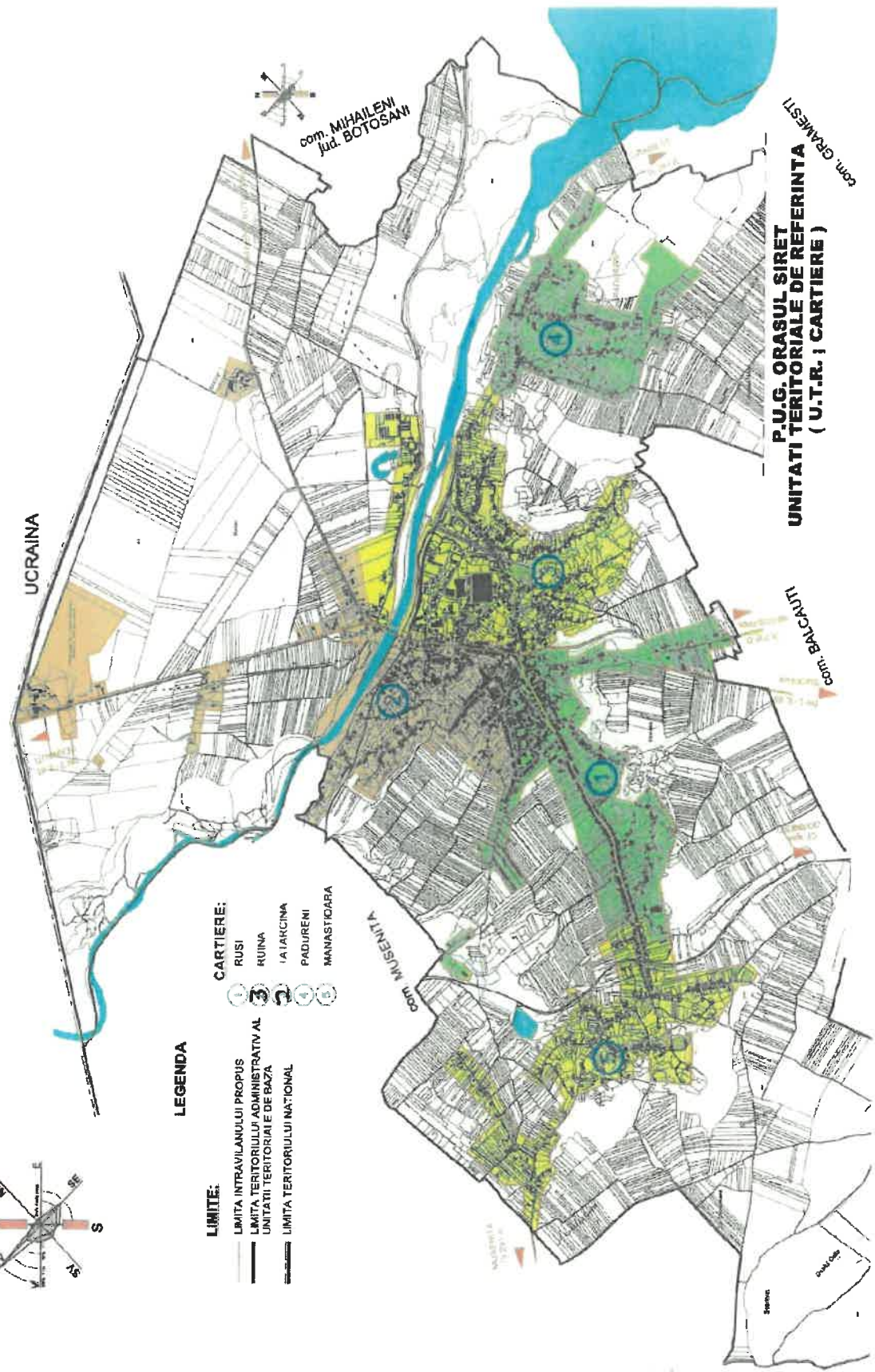
- 1 RUSI
- 2 RUINA
- 3 IA IARCINA
- 4 PADURENI
- 5 MANASTIOARA

com. MUGENITA

P.U.G. ORASUL SIRET
UNITATI TERITORIALE DE REFERINTA
(U.T.R. ; CARTIERE)

com. BALCAUTI

com. GRAMESTI



6. Nevoi și provocări identificate în zonele marginalizate

Analiza realizată asupra zonelor cu caracteristici de marginalizare din orașul Siret relevă o serie de nevoi sociale, economice și de infrastructură care influențează negativ calitatea vieții locuitorilor și perpetuează excluziunea socială. Printre cele mai relevante provocări se numără:

- **Infrastructura deficitară:** Lipsa rețelelor de canalizare, a drumurilor asfaltate, iluminatului public precar sau chiar inexistent și insuficiența rețelelor de apă potabilă afectează grav confortul și siguranța locuirii.
- **Accesul limitat la servicii publice:** Familiile vulnerabile au dificultăți în accesarea serviciilor medicale, educaționale și sociale, în special din cauza distanței și lipsei mijloacelor de transport public funcțional.
- **Sărăcie și insecuritate economică:** Mulți locuitori depind de ajutoare sociale sau de veniturile informale nesigure. Lipsa oportunităților de angajare stabile și de formare profesională contribuie la perpetuarea ciclului sărăciei.
- **Condiții precare de locuire:** Supraaglomerarea, locuințele improvizate sau degradate, lipsa autorizațiilor de construcție și vulnerabilitatea la riscuri naturale (inundații, incendii) reprezintă amenințări directe asupra locuitorilor.
- **Probleme educaționale:** Nivelul scăzut de educație în rândul adulților, abandonul școlar și lipsa unor programe de sprijin școlar contribuie la vulnerabilizarea generațiilor viitoare.

7. Recomandări preliminare pentru intervenții

Pentru îmbunătățirea condițiilor de trai și creșterea incluziunii sociale în zonele urbane marginalizate din orașul Siret, sunt propuse următoarele direcții strategice de acțiune:

- **Modernizarea infrastructurii publice:** Investiții în rețele de apă, canalizare, electrificare, străzi și iluminat public în zonele identificate ca vulnerabile. Dezvoltarea și extinderea transportului în comun, astfel încât să deservească o arie cât mai extinsă a orașului.
- **Intervenții în domeniul locuirii:** Reabilitarea locuințelor existente, dezvoltarea de locuințe sociale, acordarea de subvenții pentru utilități și legalizarea locuințelor informale, acolo unde este posibil.
- **Acces echitabil la educație:** Implementarea de programe pentru prevenirea abandonului școlar, afterschool și centre comunitare pentru sprijin educațional și activități extracurriculare.
- **Stimularea ocupării forței de muncă:** Programe de formare profesională, sprijin pentru antreprenoriat local și măsuri active de integrare pe piața muncii.
- **Creșterea accesului la servicii:** Dezvoltarea unor puncte de servicii sociale integrate (medici de familie, asistenți sociali, psihologi) în proximitatea cartierelor marginalizate.
- **Implicarea comunității:** Crearea de structuri de consultare locală și implicarea activă a locuitorilor în proiecte de regenerare urbană și dezvoltare comunitară.

Surse posibile de finanțare:

- Programul Regional Nord-Est 2021-2027

- Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POCIDIF 2021–2027)
- Programul Tranziție Justă
- Investiții Teritoriale Integrate (ITI)
- Fondul de Coeziune și bugetul local
- Parteneriate cu ONG-uri, asociații locale și instituții internaționale

Pe baza **Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a orașului Siret 2021–2030 (SIDU)**, evidențiem o selecție de proiecte / listă de investiții propuse pentru finanțare, organizate pe domenii de intervenție:

Infrastructură tehnico-edilitară și urbanism

- Sistem integrat GIS pentru urbanism, spații verzi și rețele de utilități
- Elaborarea unei strategii de estetică urbanistică unitară
- Extinderea și eficientizarea energetică a rețelei de iluminat public
- Eficientizarea, extinderea și modernizarea parcarilor din oraș

Mobilitate urbană

- Reabilitarea infrastructurii de transport
- Construirea unei șosele de centură conectată la Autostrada A7

Sănătate și servicii sociale

- Extinderea Spitalului de Psihiatrie Cronici
- Înființarea unei secții de microbiologie
- Centru pentru recuperare locomotorie robotică
- Ambulatoriu pentru Spitalul de Psihiatrie
- Dotarea Spitalului de Boli Cronice cu echipamente moderne
- Locuințe de serviciu pentru medici
- Cabinete medicale școlare

Educație

- Plan multianual de investiții în școli (Lațcu Vodă, Petru Mușat)
- Dotare școli cu mobilier, tablă interactivă, TIC
- Platformă digitală de management educațional

Regenerare urbană și turism

- Înființare campus de aventură

- Parc multifuncțional de agrement sportiv
- Crearea de noi spații verzi și zone de agrement

Siguranță publică și digitalizare

- Extinderea sistemului de supraveghere video
- Dotarea Poliției Locale pentru siguranță publică
- Digitalizarea serviciilor publice și administrației – diverse proiecte din axele smart city și open government

Economie și digitalizare

- Platformă de promovare a produselor locale (economie circulară)
- Reducerea sarcinii administrative pentru mediul de afaceri

8. Concluzie

Investițiile propuse în cadrul Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a orașului Siret și al prezentului studiu au un potențial transformator pentru întreaga comunitate locală. Printr-o abordare integrată ce vizează mobilitatea urbană, regenerarea spațiilor publice, infrastructura educațională și sanitară, precum și locuirea și serviciile sociale, aceste intervenții vor contribui la diminuarea disparităților teritoriale și la creșterea calității vieții în toate cartierele orașului.

Pentru populația aflată în zone urbane marginalizate, beneficiile sunt esențiale și imediate:

- **Îmbunătățirea accesului la servicii publice de bază**, cum ar fi educația, sănătatea și transportul public;
- **Creșterea calității locuirii**, prin reabilitarea și extinderea infrastructurii edilitare (apă, canalizare, electricitate);
- **Reducerea abandonului școlar și stimularea incluziunii educaționale**, prin facilități create / îmbunătățite la nivelul învățământului primar, gimnazial și liceal, precum și prin facilități afterschool și centre comunitare;
- **Consolidarea coeziunii sociale**, prin reabilitarea spațiilor publice și stimularea participării civice locale;
- **Crearea de oportunități de angajare și formare profesională**, cu impact direct asupra veniturilor gospodăriilor vulnerabile;
- **Sporirea siguranței publice și digitalizarea administrației**, elemente ce contribuie la încrederea în instituții și reducerea excluziunii.

Pentru orașul Siret în ansamblu, aceste investiții aduc beneficii sustenabile, sprijinind:

- Creșterea atractivității orașului pentru investitori și vizitatori;

- Valorificarea potențialului de dezvoltare locală și regională;
- Întărirea capacității administrației publice locale de a gestiona dezvoltarea teritoriului într-o manieră strategică și integrată;
- Accesarea eficientă a fondurilor europene și consolidarea parteneriatelor interinstituționale.

Prin urmare, implementarea coerentă și coordonată a acestor proiecte nu doar că va contribui la reducerea marginalizării, dar va consolida direcția strategică de transformare a orașului Siret într-o comunitate urbană incluzivă, funcțională și rezilientă.

Întocmit

Serviciul Urbanism

**Președinte de Ședință,
Mateiciuc Constantin-Alin**



**Contrasemnează,
Secretarul general al Orașului Siret,
Adrian-Victor Ioniță**

**Vizat control financiar preventiv,
Cătălin-Teodor Cîrșmar**

