

ANEXA la HCL nr. 56 din 26.05.2022
Completarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Orașului
Siret pentru perioada 2021-2030

5.3.1 Caracterul integrat al SIDU Siret

În viziunea Comisiei Europene orașele sunt concentrări geografice de activități și interacțiuni umane. "Acestea reprezintă motoarele economiei europene, asigurând locuri de muncă și servicii și deținând rolul de catalizatoare ale creativității și inovării la nivelul întregii UE. Aproximativ 70 % din populația UE locuiește într-o zonă urbană, iar aceste zone generează peste două treimi din PIB-ul UE. Cu toate acestea, tot aici se manifestă extrem de acut o serie de probleme permanente, cum ar fi șomajul, segregarea și sărăcia, precum și presiuni puternice asupra mediului. Prin urmare, politicile destinate zonelor urbane au o mai mare semnificație pentru UE în ansamblul său.

Este tot mai evident că diversele provocări cu care se confruntă zonele urbane – economice, climatice, sociale, demografice și de mediu – sunt strâns legate între ele, iar succesul în materie de dezvoltare urbană poate fi atins numai prin intermediul unei abordări integrate. În consecință, ar trebui combinate măsuri privind renovarea fizică a zonelor urbane cu măsuri care promovează educația, dezvoltarea economică, incluziunea socială și protecția mediului. În plus, un aspect indispensabil se referă la dezvoltarea unor parteneriate puternice care să implice cetățeni de la nivel local, societatea civilă, economia locală și diversele niveluri de guvernare. Combinarea capacităților și a cunoștințelor de la nivel local este esențială pentru identificarea unor soluții comune și realizarea unor rezultate larg acceptate și sustenabile." (www.ec.europa.eu)

În vederea elaborării unei strategii pentru dezvoltare durabilă integrată, URBACT recomandă urmărirea a două direcții de integrare:

- „Integrarea orizontală” care poate include: domenii / sectoare de politici diverse; locații și relații de spațialitate; diversitatea grupurilor de actori locali; echilibrarea obiectivelor economice, sociale și de mediu.
- „integrarea verticală” care se realizează între nivelurile de guvernare și se poate referi la implicarea factorilor de decizie și a părților interesate, la alinierea strategiilor și la mobilizarea fondurilor de la diferite niveluri.

În cazul SIDU Siret integrarea pe orizontală se realizează prin implicarea unui număr mare de cetățeni în definirea problemelor cu care se confruntă comunitatea locală precum și în identificarea de soluții pentru aceste probleme. Cetățenii care au răspuns la chestionar sunt de

vârste diferite și au ocupații diferite astfel încât s-a asigurat o participare echilibrată a comunității locale la elaborarea SIDU Siret. Prioritățile de dezvoltare și portofoliul de proiecte cuprind un număr mare de acțiuni care acoperă consistent toate domeniile: economic, social, mediu.

Integrarea pe verticală se realizează prin corelarea SIDU Siret cu documente strategice relevante la nivel național, regional și județean. S-a urmărit în principal corelarea cu POR NE 2021 – 2027 care va fi cel mai important program de finanțare în regiunea Nord Est, în perioada următoare. Ținând cont că nevoile orașului sunt extrem de complexe numărul de priorități de dezvoltare identificate în cadrul SIDU Siret este mai mare decât numărul de priorități regăsite în POR Nord Est. Între cele două documente strategice există însă o corelare foarte bună în sensul că fiecare prioritate de dezvoltare identificată în cadrul SIDU Siret își găsește corespondența cel puțin într-o prioritate din cadrul POR Nord Est 2021 - 2027.

De asemenea în cadrul prezentei strategii au fost abordate cele șase aspecte ale dezvoltării urbane durabile care au fost identificate de URBACT în cadrul unui studiu asupra Planurilor Integrate de Acțiune elaborate la nivel european:

1. Dezvoltare urbană durabilă – acțiuni care abordează cei trei piloni ai dezvoltării durabile: obiectivele economice, sociale și de mediu;
2. Integrare sectorială - abordarea întregii game de politici / sectoare de activitate, inclusiv infrastructură, transport, ocuparea forței de muncă, educație, spații verzi, locuințe, cultură, etc.
3. Integrare spațială locală - coerența acțiunilor în diferite arii urbane și coerență generală în atât în interiorul și între zone și cartiere urbane;
4. Integrare teritorială - coerență și complementaritate cu acțiunile și politicile implementate la nivel județean și regional;
5. Guvernanță pe mai multe niveluri - acțiunile sunt planificate coerent la diferite niveluri de guvernanță, acoperind nivelurile local (oraș), regional și național prin corelarea SIDU Siret cu documentele strategice de dezvoltare elaborate la nivel județean, regional și național.

Experții URBACT au ajuns la concluzia că nu există un plan integrat de acțiune perfect. Orice oraș trebuie să caute în permanență oportunități de îmbunătățire și să se consulte cu părțile interesate asupra aspectelor care pot crește nivelul de integrare a acțiunilor întreprinse, folosind drept ghid cele șase aspecte ale dezvoltării urbane integrate.

În ceea ce privește dezvoltarea urbană durabilă, SIDU Siret propune acțiuni care abordează cei trei piloni ai dezvoltării durabile:

- Economic – prin crearea de infrastructuri de sprijinire a afacerilor și reabilitarea / modernizarea / extinderea infrastructurii rutiere și a infrastructurii de furnizarea a serviciilor publice;
- Social – prin dezvoltarea infrastructurii sociale și de sănătate și prin înființarea de servicii educaționale noi;

- ☒ Mediu – prin dezvoltarea infrastructurii de protecție a mediului și prin implementarea de măsuri de eficiență energetică și reducere a emisiilor de CO2.

În domeniul integrării sectoriale - SIDU Siret abordează o gamă variată de sectoare de activitate acoperind practic toate domeniile de interes: infrastructura urbana, servicii sociale, educaționale și de sănătate, spații verzi și protecția mediului, transport public electric, infrastructura culturală, dezvoltare economică și crearea de noi locuri de muncă, etc.

În domeniul integrării spațiale locale - SIDU Siret urmărește o dezvoltare armonioasă a localității. Prin SIDU sunt propuse măsuri care se adresează tuturor cartierelor componente astfel încât localitatea să se dezvolte omogen.

În domeniul guvernării acțiunile incluse în SIDU Siret au fost elaborate cu implicarea largă a populației, a administrației publice locale și a instituțiilor din localitate. Populația orașului a răspuns la un chestionar care a urmărit identificarea nevoilor și a potențialului localității. De asemenea a fost organizat un focus grup cu angajați ai Primăriei Siret implicați în activitatea de atragere de fonduri europene și naționale pentru proiectele locale precum și cu reprezentanți ai instituțiilor publice relevante.

Pe baza nevoilor și a potențialului local identificate a fost elaborat un set de priorități de dezvoltare. Acestea au fost corelate cu principalele documente strategice naționale, regionale și județene. S-a urmărit în mod deosebit corelarea SIDU Siret cu POR Nord Est 2021-2027.

5.3.2 Principalele provocări cu care se confruntă orașul Siret și măsuri de răspuns pentru acestea

În momentul de față Europa se confruntă cu provocări economice, sociale, climatice și de mediu și demografice majore. La toate nivelurile, de la cel local la cel european, se manifestă disparități de ordin economic și social din ce în ce mai accentuate între teritorii și între oameni, precum și riscuri de mediu și presiuni asupra mediului. Aceste provocări afectează și orașul Siret iar SIDU are ca obiectiv definirea unor pachete integrate de măsuri de răspuns.

Provocări economice:

- Slaba dezvoltare economică a localității;

Pachet integrat de măsuri de răspuns:

- Înființarea / dezvoltarea unor structuri de sprijinire a afacerilor. Acestea vor contribui la atragerea de investitori și la dezvoltarea firmelor locale și implicit la crearea de noi locuri de muncă;
- Implementarea de soluții de e-guvernare;
- Investiții în dezvoltarea turismului și a vieții culturale. Acestea vor contribui la înființarea de firme în domeniul turismului / Horeca și la crearea de noi locuri de muncă;
- Investiții în reabilitarea / modernizarea / dotarea infrastructurii educaționale. Forța de muncă educată și calificată constituie un punct forte în atragerea de investitori;
- Reabilitarea / modernizarea / extinderea rețelei rutiere și a rețelei de servicii publice (alimentare cu apă, canalizare, gaz etc.). O infrastructură dezvoltată de furnizare a serviciilor publice constituie un punct forte în atragerea de investitori;

Provocări sociale:

- Lipsa locurilor de muncă;
- Nivelul redus al veniturilor;
- Infrastructura socială insuficient dezvoltată;
- Infrastructură educațională și sanitară insuficient dezvoltată.

Pachet integrat de măsuri de răspuns:

- Înființarea / dezvoltarea unor structuri de sprijinire a afacerilor. Acestea vor contribui la crearea de noi locuri de muncă.
- Investiții în reabilitarea / modernizarea / dotarea infrastructurii educaționale. Persoanele educate și calificate au șanse mai mari de angajare.
- Construirea de infrastructuri cu rol social: centre de zi, centre educaționale, locuințe sociale, locuințe temporare pentru categorii vulnerabile, etc.;
- Dezvoltarea infrastructurii medicale și lărgirea paletelor de servicii medicale;
- Înființarea de servicii educaționale noi – creșă, after school;
- Construirea de locuințe sociale pentru specialiști din educație și sănătate;
- Toate clădirile care vor fi construite sau reabilite vor pune în practică măsuri de eficiență energetică, utilizare responsabilă a resurselor și protecția mediului.

Provocări climatice și de mediu:

- Producerea unor fenomene meteorologice extreme;
- Existența unor platforme clandestine pentru depozitarea deșeurilor;
- Încălzirea globală.

Pachet integrat de măsuri de răspuns:

- Construirea de noi spații verzi în special prin reconversia terenurilor degradate;
- Înființarea unei baze de intervenție pentru situații de urgență;
- Desființarea platformelor de gunoi clandestine;
- Instalarea de containere îngropate pentru colectarea deșeurilor și implementarea colectării selective;
- Implementarea măsurilor de reducere a emisiilor de CO₂ în cazul tuturor construcțiilor ce vor fi realizate pe viitor;
- Implementarea transportului public electric;
- Construirea / reabilitarea / extinderea rețelei de trotuare și piste pentru biciclete;
- Construirea de sisteme de producere a energiei electrice din surse regenerabile (solară, eoliană);

→ Organizarea de sesiuni de informare pentru cetățeni cu privire pe tema eficienței energetice.

Provocări demografice:

- Scăderea natalității;
- Îmbătrânirea populației.

Pachet integrat de măsuri de răspuns:

- Înființarea de servicii educaționale noi care să vină în sprijinul familiilor cu copii și care să încurajeze natalitatea – creșă, after school;
- Înființarea de structuri de sprijinire a afacerilor și dezvoltarea turismului. Dezvoltarea economică va genera noi locuri de muncă și va asigura securitatea financiară a angajaților care vor fi încurajați să aibă copii.
- Construirea de locuințe sociale;
- Înființarea de infrastructuri și servicii noi cu rol social.

7.1 Contextul instituțional pentru implementarea SIDU. Mecanismul de guvernanță.

Noua perioadă de programare va aduce și un nou mecanism în ceea ce privește implementarea, monitorizarea și evaluarea strategiilor integrate de dezvoltare urbană. Pentru Orașul Siret, având în vedere ca teritoriul acoperit de SIDU acoperă numai arealul geografic administrativ al localității, atât implementarea cât și monitorizarea și evaluarea implementării proiectelor se vor face la nivelul Primăriei.

Totodată, la nivelul Primăriei Orașului Siret va trebui constituită Autoritatea Urbană, ce va avea rolul de prioritizare a proiectelor și de elaborare a listei scurte de proiecte ce va sta la baza elaborării Documentului justificativ pentru FESI.

Mecanismul de guvernanță urbană durabilă va avea două nivele:

- ❖ Rolul decizional care aparține consiliului local
- ❖ Rolul executiv care aparține aparatului propriu al UAT Orașul Siret, cu responsabilități în elaborarea și implementarea strategiei pentru dezvoltare integrată, elaborarea procedurii de prioritizare și prioritizarea proiectelor, monitorizarea proiectelor în implementare.

În activitățile de scriere, depunere și implementare a cererilor de finanțare vor fi implicate următoarele categorii:

- Echipa de proiect;
- Experții externi;
- Aleșii locali (consiliul local și primarul)
- Partenerii economici și sociali.

Echipa de proiect va avea următoarele atribuțiuni:

- Elaborează documentația necesară depunerii cererilor de finanțare;
- Colaborează cu experții externi în vederea realizării documentelor care depășesc expertiza membrilor echipei de proiect;
- Asigură comunicarea cu autoritatea de management pentru fiecare proiect în parte, atât în etapa de evaluare cât și în etapa de implementare a proiectelor.
- Organizează și desfășoară activități de implementare a proiectului;
- Asigură managementul financiar și tehnic pentru activitățile de proiect;
- Întocmesc raportările de evaluare intermediare și finale solicitate de finanțator;

- Prezintă Structurii de Implementare a SIDU, la cererea acesteia, stadiul implementării proiectului;
- Urmărește înscrierea în costuri, parametrii precum și în graficul de execuție a proiectului și a SIDU.

Experții externi vor avea următoarele atribuțiuni:

- Vor realiza documentele tehnice necesare depunerii cererilor de finanțare: studiu geotehnic, studiu topografic, elaborarea studiului de fezabilitate, elaborarea DALI, elaborarea proiectului tehnic, etc.
- Vor oferi servicii specializate vederea implementării cu succes a proiectelor: consultanță în managementul de proiect, consultanță în achiziții publice, etc.

Aleșii locali vor avea următoarele atribuțiuni:

Consiliul local:

- Va aproba inițierea proiectelor;
- Va aproba documentațiile tehnice pentru fiecare proiect în parte;
- Va aproba indicatorii tehnico-economici pentru fiecare proiect în parte.

Primarul localității:

- Va coordona activitatea echipei de proiect;
- Va iniția hotărârile de consiliu local în vederea aprobării documentației specifice pentru depunerea cererilor de finanțare și implementarea proiectelor;
- Va semna documentele de proiect în calitate de reprezentant legal al autorității publice locale;
- Va monitoriza activitatea de implementare a proiectelor.

Rolul partenerilor economci și sociali:

- Vor sprijini echipa de proiect în etapa de elaborare a cererilor de finanțare atunci când este cazul;
- Vor sprijini echipa de proiect în etapa de implementare a proiectelor atunci când este cazul.

**Președinte de Ședință,
Fercalo Victor-Alin**



**Vizat control financiar preventiv,
Cîrșmar Cătălin-Teodor**



**Contrasemnează,
Secretarul general al Orașului Siret,
Ioniță Adrian-Victor**