



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

Beneficiar: ORAȘUL SIRET

Titlul proiectului: COMPETENȚE PENTRU UN SUCCES DURABIL

Cod SMIS: 22708

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional
Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013

PLANUL NATIONAL DE GESTIONARE A DESEURILOR

*În cadrul proiectului “Competențe pentru un succes durabil”, cod
SMIS 22708*

Beneficiar: ORAȘUL SIRET



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

PLANUL NATIONAL DE GESTIONARE A DESEURILOR

Elaborarea Planului National de Gestionare a Deseurilor are ca scop crearea cadrului necesar pentru dezvoltarea și implementarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, eficient din punct de vedere ecologic și economic. Conform cerințelor legislației UE, documentele strategice naționale de gestionare a deșeurilor cuprind două componente principale, și anume:

- strategia de gestionare a deșeurilor – este cadrul care stabilește obiectivele României în domeniul gestionării deșeurilor;
- planul național de gestionare a deșeurilor reprezintă planul de implementare a strategiei – conține detalii referitoare la acțiunile ce trebuie întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor strategiei, la modul de desfășurare a acestor acțiuni, inclusiv termene și responsabilități.

Planul Național de Gestionare a Deseurilor se aplică pentru toate tipurile de deșeurii solide și lichide, după cum urmează:

- deșeurii municipale (menajere și asimilabile din comerț, instituții și servicii),
- namoluri de la stațiile de epurare a apelor uzate orășenești,
- deșeurii din construcții și demolări,
- deșeurii de producție nepericuloase și periculoase.

Sunt exceptate de la prevederile prezentului Plan Național următoarele tipuri de deșeurii:

- deșeurii radioactive,
- roci și deșeurii de sol, precum și depozite de resurse minerale rezultate de la foraje, din prospectiuni geologice și operațiuni de exploatare subterană a bogățiilor subsolului (inclusiv din cariere de suprafață),
- carcacele de animale și deșeurii animaliere,
- efluenții gazoși emiși în atmosferă,
- apele uzate,
- deșeurile de explozibili expirati.

I. ASPECTE GENERALE PRIVIND GESTIUNEA DESEURILOR

MMGA prin DGDSCP

Coordonează elaborarea, promovarea, implementarea și monitorizarea implementării: STRATEGIEI NAȚIONALE DE GESTIUNE A DESEURILOR, PLANULUI NAȚIONAL DE GESTIUNE A DESEURILOR.

Strategia Națională și Planul Național de Gestionare a Deseurilor constituie instrumentele de bază prin care se asigură implementarea în România a politicii Uniunii Europene în domeniul deșeurilor.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

Strategia Nationala - Cadrul legislativ

- Situația existentă în domeniul gestionării deșeurilor
- tadiul implementării

Date generale privind gestionarea deșeurilor

Principii si obiective strategice

- Obiective strategice generale pentru gestionarea deșeurilor
- Obiective strategice specifice anumitor fluxuri de deșeuri
- Obiective strategice generale pentru gestionarea deșeurilor periculoase
- Obiective strategice specifice anumitor fluxuri de deșeuri periculoase

Prevenirea generării deșeurilor și minimizarea acestora. Prevenirea reprezintă principalul pas într-un sistem integrat de gestionare a deșeurilor, pe termen lung. De aceea trebuie introdusă în viitoarele planuri de dezvoltare economică. În al doilea rând prevenirea reprezintă principala obligație /responsabilitate a tuturor consumatorilor de bunuri.

Prevenirea generării deșeurilor și minimizarea acestora. Scaderea impactului negativ asupra sanatații populației și mediului/ Creșterea productivității prin creșterea ratei de utilizare a materiilor prime/ Micsorarea costurilor de producție ca rezultat al activităților de mai sus/ Conservarea resurselor naturale.

DEZVOLTARE DURABILA

Obiective strategice generale

Dezvoltarea cadrului instituțional și organizatoric; Conștientizarea factorilor implicați; Intensificarea preocupărilor privind reducerea cantităților de deșeuri generate; Exploatarea tuturor posibilităților tehnice și economice privind recuperarea și reciclarea deșeurilor în vederea reducerii cantității de deșeuri eliminate;

Deșeuri municipale și asimilabile din comerț, industrie și instituții, deșeuri din construcții și demolări Cf. HG 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase -codurile:

- Ambalaje; materiale absorbante, materiale de lustruire, filtrante și îmbracaminte de protecție, nespecificate în altă parte – cu excepția ambalajelor din deșeurile industriale și a codurilor
- Deșeuri din construcții și demolări (inclusiv pământ excavat din amplasamente contaminate)
- Nămol orășenesc de la epurarea apelor uzate menajere
- Deșeuri municipale și asimilabile din comerț, industrie, instituții, inclusiv fracțiuni colectate separat



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

Alternative de atingere a obiectivelor strategice

- Utilizarea instalațiilor pilot-demonstrative pentru a cumula cunoștințele și experiența necesară pentru implementarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor.
- Dezvoltarea unor campanii de informare și instruire a populației pentru a obține acceptul public necesar unor investiții ulterioare.

Colectare

Utilizarea întregii game de containere disponibile. Asigurarea volumului necesar al containerelor pentru toate gospodăriile private. Dezvoltarea în România a industriei de fabricare a containerelor de toate tipurile. Asigurarea serviciului de colectare regulată la nivel național.

Transport (inclusiv transfer)

Numărul total și capacitatea stațiilor de transfer va depinde de planificarea detaliată a gestionării deșeurilor în cadrul planurilor de dezvoltare locale sau regionale. Transportul deșeurilor se va dezvolta și va acoperi mai multe sectoare.

Sunt necesare măsuri pentru a minimiza distanțele de transport și a reduce impactul ecologic al acestuia.

Principiile specifice care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor periculoase sunt:

Responsabilitatea gestionării deșeurilor periculoase

Generatorii de deșeuri periculoase sunt responsabili pentru gestionarea deșeurilor periculoase pe baza principiului “poluatorul plătește”. Statul român își asumă responsabilitatea în cazul în care generatorul nu mai este existent sau identificabil.

Obiectivele gestionării deșeurilor periculoase

- Minimizarea impactului deșeurilor periculoase asupra sănătății și mediului înconjurător
- Maximizarea folosirii eficiente a resurselor naturale

Tehnologiile pentru gestionarea deșeurilor periculoase

Aceste tehnologii trebuie să fie disponibile, fezabile economic și să respecte cerințele pentru protecția mediului. Oriunde este posibil ar trebui aplicate tehnologiile “win-win”.

Implementarea directivelor UE

Programul pentru implementarea directivelor UE trebuie să fie stabil și realist, Guvernul României trebuie să aibă un plan de implementare credibil.

Aplicarea legilor

MMGA direct și prin intermediul organismelor de inspecție și control din teritoriu trebuie să asigure condițiile pentru aplicarea legilor într-o manieră stabilă și gradată astfel încât toate întreprinderile să asigure standarde minime de protecția mediului. Aplicarea severă a legii este cel mai eficient mod pentru ca generatorii de deșeuri să fie stimulați să promoveze acțiuni pentru prevenirea, recuperarea, tratarea și eliminarea corectă a deșeurilor. În același timp, se va



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

crea și cadrul necesar pentru dezvoltarea pieții pentru serviciile de gestionare a deșeurilor periculoase.

Creșterea conștientizării

România va promova acțiuni pentru:

- Conștientizarea generatorilor de deșeuri periculoase despre posibilitățile ‘win-win’
- Conștientizarea cetățenilor și a personalului APM cu privire la riscurile asupra sănătății umane asociate cu deșeurile periculoase, inclusiv re folosirea ilegală a uleiurilor uzate.

Furnizarea fondurilor pentru re tehnologizare industrială și îmbunătățirea calității mediului

Este foarte dificil pentru întreprinderile românești de a obține fonduri pentru re tehnologizare industrială și îmbunătățire a calității mediului, din cauza faptului că piața financiară nu este suficient dezvoltată. In această situație, ar fi justificat ca Guvernul României să stabilească un mecanism de finanțare prin care să furnizeze împrumuturi cu dobândă mică acelor care doresc să investească în re tehnologizare industrială și îmbunătățirea calității mediului, folosind fonduri interne și/sau externe.

Reforma politicilor

Folosirea eficientă a energiei, apei și a materiilor prime constituie baza unei bune administrări industriale și a mediului, inclusiv a gestionării deșeurilor periculoase. Un rol cheie al Guvernului este de a asigura un stimulent pentru folosirea eficientă a acestor resurse. Reforma prețurilor energiei și apei, privatizarea întreprinderilor de stat, liberalizarea pieței și creșterea conștientizării constituie instrumente cheie pentru îmbunătățirea unor astfel de stimulente, în particular pentru o economie aflată în tranziție ca a României.

Termenul "zonă contaminată" nu este definit în mod juridic în România. Ceea ce numim zone cu sol contaminat sau zone contaminate sunt în principal depozitele de deșeuri periculoase și zonele de depozitare unde substanțele periculoase prezente în deșeuri au poluat solul și apa subterană. Poluarea cu substanțe toxice a fost în general determinată ca urmare a unei activități din trecut a depozitului de deșeuri, dar, de asemenea, poate fi generată de o activitate care continuă și în prezent. Problema principală a gestiunii zonelor contaminate constă în modul în care se face controlul poluării generate de activitățile de depozitare din trecut și de manipulare a deșeurilor periculoase.

Termenul “zone contaminate istorice” este folosit în scopul desemnării zonelor contaminate cu activitate din trecut.

Termenul “zone contaminate orfane” este folosit pentru zonele contaminate, în general zone istorice, pentru care nu mai există un agent poluator responsabil și răspunzător care să ia măsurile necesare de investigare, remediere și curățare. Termenul "zone orfane" este în mod obișnuit folosit în rapoartele UE, pe lângă alți termeni cum ar fi, de exemplu, “zone abandonate”. Există oricum tipuri suplimentare de zone contaminate care ar trebui incluse în definiție, deși acestea nu aparțin în mod strict categoriei depozitelor de deșeuri periculoase, în scopul stabilirii unei politici de gestiune a zonelor contaminate din România. Zonele industriale vechi, depozitele de deșeuri, zonele subterane de depozitare, precum și substanțele toxice de pe sol sunt toate surse



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

potențiale de poluare a solului și apei subterane de substanțele periculoase și vor fi luate în considerație în definiția zonelor contaminate. Astfel, există în principal 4 categorii de surse de contaminare care pot fi luate în considerație pentru definiția zonelor contaminate, cu posibilitatea suprafețelor de teren contaminate din jurul acestor surse datorită mobilității trecute sau actuale a poluanților în apa subterană:

- depozitele de deșeuri, inclusiv haldele și batalurile ;
- stocarea deșeurilor periculoase ;
- scurgerile accidentale : Scurgeri din trecut sau recente/actuale ;
- întreprinderile scoase din funcțiune după închidere (fabrici abandonate).

Strategia și acțiunile propuse în acest plan sunt aceleași pentru zonele depozitelor de deșeuri periculoase și pentru alte categorii de zone care implică poluarea solului și apei subterane cu materii și substanțe reziduale periculoase. În fiecare caz acțiunile vor trebui angajate în scopul prevenirii sau eliminării pagubelor existente și potențiale pentru sănătate și mediul înconjurător prin expunerea neacceptabilă la substanțele reziduale periculoase prezente în depozitele de deșeuri și zonele de stocare și în solul și apele subterane contaminate.

Crearea și implementarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor trebuie suportat prin instrumente economice și, totodată, prin instrumente legale integrate cu alte politici sectoriale. Finantarea se efectuează potrivit legislației în vigoare, din următoarele surse:

- Fondul pentru Mediu
- în completare de la bugetul de stat , pe baza de programe în limita sumelor alocate cu această destinație
- bugetele locale
- parteneriat public-privat
- fonduri structurale de pre-aderare (ISPA, PHARE etc)
- bănci / finanțatori de credite rambursabile
- investitori privați
- Planul Național de Cercetare-Dezvoltare prin Programele Naționale (pot avea acces și companiile, în special IMM-urile)
- programe sectoriale de cercetare-dezvoltare.

Referitor la Fondul pentru Mediu se fac următoarele mențiuni:

În conformitate cu Legea nr.73/2000 privind Fondul pentru mediu, republicată, cu modificările ulterioare prin OUG nr.86/2003, Fondul pentru mediu a fost înființat ca un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor prioritare pentru protecția mediului, în conformitate cu normele și standardele de mediu în vigoare.

Obiectivul Fondului pentru mediu este de a acorda asistență financiară investițiilor prioritare necesare pentru a facilita implementarea noii legislații de protecție a mediului armonizată cu cea a Uniunii Europene, prin preluarea și transpunerea Acquis-ului Comunitar.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice

PODCA
INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale
2007-2013

Fondul pentru mediu combină propriile resurse cu resursele celor care propun proiectele, a piețelor de capital, a investitorilor și donatorilor pentru a asigura realizarea proiectelor cele mai eficiente din punct de vedere al protecției mediului, cu scopul de a contribui la:

- controlul și reducerea poluării aerului, apei și solului, inclusiv prin utilizarea unor tehnologii curate;
- protecția resurselor naturale;
- gestionarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase;
- protecția și conservarea biodiversității;
- educarea și conștientizarea publicului privind protecția mediului.

Pentru realizarea obiectivelor sale, Fondul pentru mediu trebuie să fie un instrument financiar care să furnizeze stimulenți economici și sprijin financiar pentru activitățile privind protecția mediului din perioada de tranziție, până când alte instrumente și mecanisme financiare specifice unei economii de piață mature vor deveni funcționale.

Detalii referitoare la investiții, costuri de operare și monitorizare precum și sursele de finanțare sunt incluse în planurile de implementare pentru fiecare Directivă în parte, respectiv în fișele financiare aferente acestora.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

“Competențe pentru un succes durabil”, cod SMIS 22708

Proiect cofinanțat din Fondul Social European

Editor: Orașul Siret

Data publicării: Decembrie 2014

*Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a
Uniunii Europene sau a Guvernului României.*